



คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

เรื่อง

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อปท. พ.ศ. 2548
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561



0-7351-7950



saraban@narathiwatpao.go.th



www.narathiwatpao.g.th

ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผล กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส

สารบัญ

	หน้า
◊ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น	1
◊ ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	2
◊ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์/โครงการ	2

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ข้อ 29 กำหนดให้คะแนนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีหน้าที่ต้องติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคม แล้วเสนอผลการติดตาม และประเมินผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อนำเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น โดยมีแนวทางดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.2/ว 1239 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2565 เรื่องแนวทางการปฏิบัติตามแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ ประกอบด้วย การจัดทำหรือทบทวน การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลงและการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการติดตามโครงการ กิจกรรม งาน หรือ คุรุภัณฑ์บริการสาธารณะที่นำไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม การใช้จ่ายเงินสะสม เงินอุดหนุนเฉพาะกิจหรือเงินอื่นใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในการจัดทำ บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ และเป็นการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ตามแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี โดยให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้รับรายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้วให้ตรวจสอบและ มีความเห็น แล้วจัดทำเป็นประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประจำปี จะต้องปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วัน ลงนามประกาศหรือนับแต่วันให้ความเห็นดังกล่าว

3. เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประจำปี แล้วให้เสนอเป็นญัตติต่อประธานสภาท้องถิ่น เพื่อให้ประธานสภาท้องถิ่นได้บรรจุในวาระการประชุม สภาท้องถิ่นเป็นการรับทราบซึ่งอาจดำเนินการในสมัยประชุมสภาสามัญหรือสมัยวิสามัญก็ได้ สมาชิก สภาท้องถิ่นอาจสอบถาม อภิปราย เสนอความเห็น ตั้งข้อสังเกตในการประชุมสภาท้องถิ่น ได้ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่นอธิบาย ชี้แจง ตอบข้อซักถามการอภิปรายของสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ตามที่ ประธานสภาท้องถิ่นได้อนุญาต

.....

กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล การติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการติดตามประเมินผลความสอดคล้องและความสำเร็จของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่สอดคล้องกับพันธกิจ ซึ่งสามารถนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือไม่ และโครงการพัฒนานั้นประสบความสำเร็จตามกรอบการประเมินผลในระดับใด

การติดตาม(Monitiring) การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนพัฒนาท้องถิ่นถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gant Chart ทำให้หน่วยงานสามารถ ติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นมีการดำเนินการช่วงใด ตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ หรือไม่ แผนดำเนินงานก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงาน

การประเมินผล(Evaluation) การประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน(Standard criteria) และตัวชี้วัด(Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยประกอบด้วย เกณฑ์ที่สำคัญ ใน 2 ระดับ คือเกณฑ์การประเมินหน่วยงาน และเกณฑ์การประเมินโครงการและพิจารณาข้อชี้ให้ทราบทั้งจุดเด่นหรือจุดด้อย ของงาน/ดำเนินโครงการอย่างมีระบบแล้วตัดสินใจว่าจะปรับปรุง แก้ไขงาน/โครงการนั้น เพื่อการดำเนินการต่อไปหรือยุติการดำเนินโครงการนั้น วิธีการติดตามและประเมินผล เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการโดยรูปแบบแผนที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผล เพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรม/โครงการอยู่ภายใต้ระยะเวลาและงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลการดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้หรือไม่ โดยการติดตามเป็นการตรวจสอบที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการเสร็จแล้วเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 1 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมประชุมเพื่อกำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นและประเมินโครงการพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

1.1 การกำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

- 1) ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ แผน และกลยุทธ์ที่กำหนด
- 2) ความเพียงพอของทรัพยากรเพื่อการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน

.....

3) ความก้าวหน้ากิจกรรมที่กำหนดไว้ตามแผนโดยมีการติดตามผล
(Monitoring)

4) ประสิทธิภาพ เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับทรัพยากร
ที่ใช้โดยมีการประเมินประสิทธิภาพ

5) ประสิทธิภาพ เป็นการศึกษาถึงผลที่ได้รับ

6) ผลลัพธ์และผลผลิต เป็นการศึกษาประเมินผลประโยชน์ที่เกิดจากการทำ
กิจกรรมที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับบริการและการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม

7) การประเมินผลกระทบเป็นการศึกษาผลที่ได้รับรวมยอด คณะกรรมการ
ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้ใ
บางแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นก็ได้ โดยอย่างน้อยต้องสามารถประเมิน
ความสอดคล้องและสามารถวัดความสำเร็จหรือความก้าวหน้าของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ
คณะกรรมการฯ จะพิจารณา

1.2 การกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผลโครงการ
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา อาจกำหนดแนวทางดังนี้

- 1) การประเมินผลกระทบหรือการประเมินประสิทธิภาพ
- 2) การประเมินผลโครงการหรือการประเมิน
- 3) การประเมินผลกระทบ

ขั้นตอนที่ 2 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการติดตาม
และประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด โยสามารถติดตามและ
ประเมินผลได้ตลอดระยะเวลาของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการติดตาม
และประเมินผล โครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาท้องถิ่นตามกรอบแนวทางและวิธีการที่กำหนด
โดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตั้งแต่ก่อนเริ่มโครงการพัฒนาตามแผนดำเนินงานจนสิ้นสุด
โครงการฯ

ขั้นตอนที่ 4 รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
ท้องถิ่น และผลการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น
เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น พร้อมประกาศผลการติดตามและประเมินผลให้ประชาชน
ในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ขั้นตอนที่ 5 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอาจให้ความเห็นหรือ
ข้อเสนอแนะในรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น และโครงการพัฒนาต่อ
ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

.....

ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

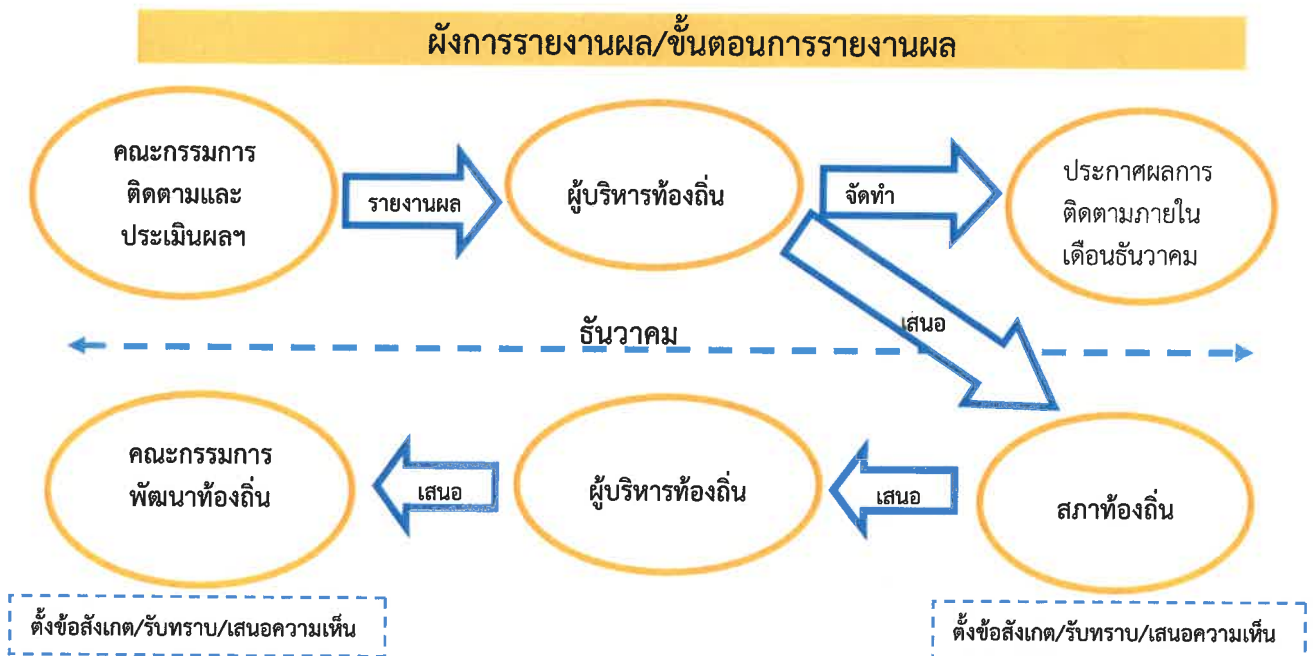
1. กำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผล
2. ติดตามและประเมินผลตามที่กำหนดไว้
 - 2.1 ทำหนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการติดตาม
 - 2.2 จัดทำระเบียบวาระการประชุม
 - 2.3 จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผล
3. รายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อเสนอแนะให้

ผู้บริหาร

 - 3.1 จัดทำหนังสือนำส่ง
 - 3.2 รูปเล่มรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
4. ประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
 - 4.1 บันทึกเสนอ
 - 4.2 ปิดประกาศ
5. แจ้งผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ สภาท้องถิ่นทราบ
6. ประชุมคณะกรรมการพัฒนา เพื่อทราบผลการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนาท้องถิ่น

 - 6.1 หนังสือเชิญประชุม
 - 6.3 รายงานการประชุม



**การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์/โครงการ
เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 2931 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2562 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น(พ.ศ. 2561 – 2565) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามแนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ซึ่งเป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย แบบการให้คะแนน 2 แบบ ดังนี้

1. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

1.1 ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (20 คะแนน)

1.2 การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ (20 คะแนน)

1.3 ยุทธศาสตร์ (60 คะแนน) ประกอบด้วย

- (1) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (10 คะแนน)
- (2) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (10 คะแนน)
- (3) ยุทธศาสตร์จังหวัด (10 คะแนน)
- (4) วิสัยทัศน์ (5 คะแนน)
- (5) กลยุทธ์ (5 คะแนน)
- (6) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ (5 คะแนน)
- (7) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (5 คะแนน)
- (8) แผนงาน (5 คะแนน)
- (9) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม (5 คะแนน)

คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

2. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

2.1 การสรุปสถานการณ์การพัฒนา (10 คะแนน)

.....

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ (10 คะแนน)

2.3 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ (10 คะแนน)

2.4 แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา (10 คะแนน)

2.5 โครงการพัฒนา (60 คะแนน) ประกอบด้วย

(1) ความชัดเจนของชื่อโครงการ (5 คะแนน)

(2) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ (5 คะแนน)

(3) เป้าหมาย (ผลผลิตโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณ
ได้ถูกต้อง (5 คะแนน)

(4) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (5 คะแนน)

(5) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (5 คะแนน)

(6) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand 4.0 (5 คะแนน)

(7) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด (5 คะแนน)

(8) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง
มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ (5 คะแนน)

(9) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)
(5 คะแนน)

(10) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ
(5 คะแนน)

(11) มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะ
จะได้รับ (5 คะแนน)

(12) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ (5 คะแนน)

คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนา
ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

.....